Elektronicznie podpisany przez:
Wojciech Tarnowski
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 16 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 27.384.2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 16 grudnia 2025 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 208/XIX/2025 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na współfinansowanie projektu Ochotniczej Straży Pożarnej w Starych Załubicach pod nazwą „Wzmocnienie potencjału ratowniczego OSP Stare Załubice poprzez zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego wraz z wyposażeniem"

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 208/XIX/2025 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na współfinansowanie projektu Ochotniczej Straży Pożarnej w Starych Załubicach pod nazwą „Wzmocnienie potencjału ratowniczego OSP Stare Załubice poprzez zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego wraz z wyposażeniem", z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku z art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244) oraz § 134 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Radzymin skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2025 r. do Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr 208/XIX/2025 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na współfinansowanie projektu Ochotniczej Straży Pożarnej w Starych Załubicach pod nazwą „Wzmocnienie potencjału ratowniczego OSP Stare Załubice poprzez zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego wraz z wyposażeniem".

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 5 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Radzyminie postanowiła o wyrażeniu zgody na współfinansowanie projektu Ochotniczej Straży Pożarnej w Starych Załubicach pod nazwą „Wzmocnienie potencjału ratowniczego OSP Stare Załubice poprzez zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego wraz z wyposażeniem", a w ust. 2 określiła, cyt. „Współfinansowanie projektu przez Gminę Radzymin ustala się w formie dotacji celowej, po zabezpieczeniu wydatków w budżecie Gminy Radzymin, a planowana wartość

dotacji celowej nie przekroczy kwoty 150.000,00 zł (słownie sto pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100)". Stosownie do § 2 badanej uchwały, wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radzymina.

Zgodnie z art. 32 ust. 5 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym dodatkowe środki pieniężne również w formie dotacji. Podstawą ich przekazania są wydatki określone przez organ stanowiący w uchwale budżetowej, przepisy ustawy nie wymagają podjęcia odrębnej uchwały w sprawie udzielenia dotacji dla ochotniczej straży pożarnej.

Wobec powyższego - w ocenie Kolegium Izby – badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z przywołanych w podstawie prawnej uchwały, nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia przedmiotowej uchwały. Na podstawie art. 32 ust. 5 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, mogą być w budżecie planowane dotacje dla ochotniczych straży pożarnych, których udziela organ wykonawczy w ramach wykonywania budżetu.

Zgodnie z § 134 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej", podstawą wydania uchwały jest przepis, który upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw oraz wyznacza zadanie lub kompetencje tego organu. Należy także zaznaczyć, że art. 7 Konstytucji RP wskazuje, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą. Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (por. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97, NSA z dnia 17 lutego 2016 r. IIFSK 3595/13), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał. Jak wskazał WSA w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 15 stycznia 2015 r. II SA/Go 878/14, cyt. „Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, a jego działanie znajduje oparcie w przepisach prawa". Na konieczność legalnego działania organów władzy publicznej zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 23 stycznia 2020 r. II FSK 2730/19.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski